

山西省电力行业协会文件

晋电行协字〔2020〕15号

关于转发山西省司法厅 《山西省节约能源条例（修正草案） （征求意见稿）》的通知

各常务理事单位：

现将山西省司法厅《山西省节约能源条例（修正草案）（征求意见稿）》转发给你们，请你单位根据要求提出书面修改意见，于5月18日18点之前反馈省电力行业协会秘书处。

联系人：王秀梅 0351-3722725

邮 箱：sxSDLHYXH@163.com

附 件：1.山西省司法厅法规规章草案征求意见函
2.山西省节约能源条例（修正草案）（征求意见稿）

3. 山西省节约能源条例



附件1

山西省司法厅 法规规章草案征求意见函

晋司函征字〔2020〕12号

省电力行业协会

:

现将《山西省节约能源条例（修正草案）（征求意见稿）》发去，请你单位提出书面修改意见，加盖公章后于5月19日前反馈省司法厅。



2020年5月8日

地 址：太原市小店区学府街41号

邮编：030006

联系人：郭艳艳

电话：6922092

附件 2

山西省节约能源条例（修正草案）

（征求意见稿）

一、将第五条修改为：“县级以上人民政府能源行政管理部门是节能主管部门，负责本行政区域内的节能监督管理工作。

“县级以上人民政府发展和改革、工业和信息化、住房和城乡建设、交通运输等行政管理部门以及管理机关事务工作的机构应当在各自的职责范围内，负责相关领域节能监督管理工作，并接受同级节能主管部门的指导。

“县级以上人民政府科技、财政、统计、市场监督管理等行政管理部门应当在各自的职责范围内做好相关节能管理工作。”

二、将第九条修改为：“省人民政府应当根据省节能中长期专项规划，确定全省年度节能目标，并向设区的市人民政府下达年度节能目标。设区的市人民政府应当根据省人民政府下达的年度节能目标，向县级人民政府下达年度节能目标。

“重点用能单位名单及节能目标由省、设区的市人民政府节能主管部门按照规定确定并公布。”

三、将第十一条第二款、第三款合并作为第二款，修改为：“固定资产投资项目节能审查实行分级管理。凡是由国家发展改革委核报国务院审批、核准以及国家发展改革委审批、核准的本省固定资产投资项目，年综合能源消费量 5000 吨标准煤以上（改扩建项目按照建成投产后年综合能源消费增量计算，电力折算系

四、数按当量值)的固定资产投资项目,由省人民政府节能主管部门负责节能审查。属于建筑领域的项目,应当征求具有管理权限的住房和城乡建设行政主管部门的意见。其他固定资产投资项目,由设区的市、县级人民政府有关部门按照规定的权限负责节能审查。”

原第四款作为第三款。

四、将第十九条修改为:“县级以上人民政府市场监督管理部门应当加强对用能单位的能源计量器具和能源消费计量的检测与监督管理,建立健全能源计量数据的监督核查制度。

“省人民政府市场监督管理部门和省人民政府有关行政主管部门依法组织制定并适时修订有关节能的地方标准,建立健全节能标准体系。”

第十九条增加一款作为第三款:“省人民政府住房和城乡建设行政主管部门可以根据本地实际情况,制定严于国家标准或者行业标准的地方建筑节能标准,依照法定程序发布,并报国务院标准化主管部门和国务院建设主管部门备案;法律另有规定的除外。”

五、将第二十一条修改为“县级以上人民政府有关部门按照职责分工负责本行政区域的节能监察工作,可以依法委托节能监察机构开展下列工作:

“ (一) 监察能源生产、经营、使用单位和节能服务机构执行节能法律、法规、规章情况;

“ (二) 监察重点用能单位的能源利用状况;

“ (三) 受理节能违法行为的举报和投诉,查处违法用能案件;

“（四）开展节能宣传、教育和培训，推广先进节能技术，指导用能单位合理使用能源；

“（五）法律、法规规定的其他节能监察职责。

“用能单位和其他组织应当配合节能监察机构依法开展节能监察工作，不得阻碍节能监察。”

六、将第三十一条第一款修改为：“建筑工程的建设、设计、施工、监理等单位应当执行国家和省有关建筑节能、绿色建筑标准。”

七、删除第三十七条。

八、将第四十四条修改为：“县级以上人民政府应当对节能工作成绩显著的单位和个人给予表彰、

附件3

山西省节约能源条例

(2000年5月28日山西省第九届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 2011年9月23日山西省第十一届人民代表大会常务委员会第二十五次会议修订 2018年9月30日山西省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议通过的《山西省人民代表大会常务委员会关于修改〈山西省节约能源条例〉等九部地方性法规的决定》修改)

第一章 总则

第一条 根据《中华人民共和国节约能源法》和有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 在本省行政区域内从事能源开发、加工、转换、利用、管理等活动，适用本条例。

第三条 本条例所称能源，是指煤炭、石油、天然气、煤层气、生物质能和焦炭、电力、热力以及其他直接或者通过加工、转换而取得有用能的各种资源。

本条例所称节约能源(以下简称节能)，是指加强用能管理，采取技术上可行、经济上合理以及环境和社会可以承受的措施，

从能源生产到消费的各个环节，降低消耗、减少损失和污染物排放、制止浪费，有效、合理地利用能源。

本条例所称重点用能单位，是指年综合能源消费总量五千吨标准煤以上的用能单位。

第四条 县级以上人民政府应当加强对节能工作的领导，将节能工作纳入国民经济和社会发展规划、年度计划；引导发展低能耗、低排放、高附加值和节能环保型产业；支持开发和利用新能源、可再生能源；发展循环经济、推行清洁生产，淘汰落后生产能力，提高能源利用效率。

第五条 县级以上人民政府经济和信息化行政管理部门是节能主管部门，负责本行政区域内的节能监督管理工作。

县级以上人民政府发展和改革、住房和城乡建设、交通运输等行政管理部门以及管理机关事务工作的机构应当在各自的职责范围内，负责相关领域节能监督管理工作，并接受同级节能主管部门的指导。

县级以上人民政府科技、财政、统计、质监等行政管理部门应当在各自的职责范围内做好相关节能管理工作。

第六条 本省建立统一的节能统计、监测和考核体系，实行节能目标责任制和节能考核评价制度，将节能目标完成情况纳入各地经济社会发展综合评价体系，并将其作为对县级以上人民政府及其负责人考核评价的内容。

第七条 县级以上人民政府及其相关部门以及学校、社区应

当加强节能宣传教育，普及节能科学知识，倡导节能环保的消费模式和生活方式。

新闻媒体应当宣传节能法律、法规和政策，刊播节能公益广告，宣传节能先进经验和重要举措。

第二章 节能管理

第八条 县级以上人民政府应当组织编制和实施节能中长期专项规划和年度节能计划，并报上一级人民政府节能主管部门备案。

县级以上人民政府有关部门应当按照各自的职责分工，根据本行政区域节能中长期专项规划和年度节能计划，会同同级节能主管部门编制本领域的节能规划和年度节能计划。

第九条 省人民政府应当根据省节能中长期专项规划，确定全省年度节能目标，并向设区的市人民政府和重点用能单位下达年度节能目标。设区的市人民政府应当根据省人民政府下达的年度节能目标，向县级人民政府下达年度节能目标。

重点用能单位的名单由省人民政府节能主管部门定期公布。

第十条 省、设区的市人民政府应当对其下达的节能目标完成情况进行考核评价，县级以上人民政府应当每年向上一级人民政府报告节能目标责任的履行情况。

县级以上人民政府、重点用能单位未完成节能目标的，省、

设区的市人民政府投资主管部门应当按照项目管理权限对其新建高耗能行业项目实行限批。

第十一条 固定资产投资项目实行节能评估和审查制度。

县级以上人民政府发展和改革委员会审批、核准、备案或者核报本级人民政府审批、核准的项目，其节能审查由具有管理权限的发展发展和改革委员会负责。其中，属于工业和信息化领域的项目，应当征求具有管理权限的经济和信息化行政管理部门的意见；属于建筑领域的项目，应当征求具有管理权限的住房和城乡建设行政管理部门的意见。

县级以上人民政府经济和信息化行政管理部门审批、核准、备案或者核报本级人民政府审批、核准的工业和信息化企业技术改造类项目，其节能审查由具有管理权限的经济和信息化行政管理部门负责。

不符合强制性节能标准的项目，建设单位不得开工建设；已经建成的，不得投入生产、使用。政府投资项目不符合强制性节能标准的，依法负责项目审批的机关不得批准建设。

第十二条 省节能主管部门应当会同有关部门根据国家明令淘汰的用能产品、设备、生产工艺的目录和本省经济发展水平，制定本省明令淘汰的用能产品、设备、生产工艺的目录，并向社会公布。

禁止生产、进口、销售国家和本省明令淘汰或者不符合强制性能源效率标准的用能产品、设备。禁止使用国家和本省明令淘

汰的用能设备、生产工艺。

第十三条 省节能主管部门应当会同有关部门推行合同能源管理，规范节能服务行业的发展，落实资金支持、税收优惠、金融服务和会计管理等政策。

第十四条 省节能主管部门应当会同有关部门建立节能信息服务平台，完善能源利用状况、节能政策、节能标准等专业基础数据库，定期发布节能新技术、新产品信息。

第十五条 县级以上人民政府发展和改革委员会负责第一产业、第三产业（不含房地产业）的节能监督管理工作。

第十六条 县级以上人民政府住房和城乡建设行政主管部门负责建筑节能的监督管理工作，推进新建民用建筑节能、既有民用建筑节能改造、民用建筑用能系统运行节能、可再生能源民用建筑应用管理等工作。

第十七条 县级以上人民政府交通运输行政主管部门负责公路、水路交通运输的节能监督管理工作，引导运输企业加强车船用油定额管理、提高运输组织化程度和集约化水平，组织开展重点运输企业油耗统计、监测和考核工作。

第十八条 县级以上人民政府管理机关事务工作的机构负责公共机构节能监督管理工作，会同有关部门制定本级公共机构能源消耗定额和公共机构既有建筑节能改造计划，并组织实施。

第十九条 县级以上人民政府质量技术监督行政主管部门应当加强对用能单位的能源计量器具和能源消费计量的检测与

监督管理，建立健全能源计量数据的监督核查制度。

省人民政府质量技术监督行政部门可以根据本省实际，会同省节能主管部门和其他有关部门建立节能标准体系，制定严于强制性国家标准、行业标准的地方节能标准，并按规定程序报经国务院批准后执行；法律另有规定的除外。

第二十条 县级以上人民政府统计行政管理部门应当按照有关规定，开展相关能耗调查与统计工作，定期向同级人民政府报告统计情况，并对用能单位能源统计人员开展业务培训。

省人民政府统计行政管理部门应当会同省节能主管部门定期向社会公布设区的市以及主要耗能行业的能源消费和节能情况等信息。

第二十一条 县级以上人民政府节能主管部门负责本行政区域的节能监察工作，可以依法委托节能监察机构开展下列工作：

（一）监察能源生产、经营、使用单位和节能服务机构执行节能法律、法规、规章情况；

（二）监察重点用能单位的能源利用状况；

（三）受理节能违法行为的举报和投诉，查处违法用能案件；

（四）开展节能宣传、教育和培训，推广先进节能技术，指导用能单位合理使用能源；

（五）法律、法规规定的其他节能监察职责。

用能单位和其他组织应当配合节能监察机构依法开展节能

监察工作，不得阻碍节能监察。

第三章 合理使用和节约能源

第二十二条 用能单位应当完善节能管理和考核奖惩制度，建立能源管理体系，执行节能标准，控制新增能耗，加强能源消耗定额管理，分解落实节能目标 and 责任。

用能单位应当开展能效水平对标活动，通过管理和技术措施，提高能效水平。

第二十三条 用能单位应当建立健全能源计量、检测管理制度，配备和使用经依法检定合格的能源计量器具。

用能单位应当加强能源统计工作，建立健全原始记录和统计台帐，并对统计数据的真实性负责。

第二十四条 重点用能单位应当每年安排资金用于节能技术改造和节能新技术、新工艺、新设备的研究开发及推广应用，淘汰高耗能落后工艺、技术和设备，调整企业产品结构和能源消费结构。

第二十五条 重点用能单位应当每五年开展一次能源审计并编制节能规划，制订年度节能计划，完成节能目标。

第二十六条 重点用能单位应当每年向相应的节能主管部门和节能监察机构报送上一年度的能源利用状况报告。

县级以上人民政府节能主管部门应当对重点用能单位报送

的能源利用状况报告进行审查。

第二十七条 重点用能单位应当设立能源管理岗位，聘请具有节能专业知识、实际经验以及中级以上技术职称的人员担任能源管理负责人，并报县级以上人民政府节能主管部门和有关部门备案。

第二十八条 工业企业应当执行单位产品能耗限额标准，对产品生产过程中的能源消耗实行限额管理。

第二十九条 电网企业应当加强电网建设和改造，优化资源配置，降低网损，提高输供电效率。

电网企业应当按照节能发电调度管理的有关规定，优先安排清洁、高效和符合规定的热电联产、利用余热余压发电的机组以及煤矸石、低热值燃料等符合资源综合利用规定的发电机组与电网并网发电运行。

第三十条 服务行业应当在保证服务功能的前提下，选用能源利用效率高、能耗低的产品或者服务方式、服务项目，并加强对耗能设备使用和维护的管理。

第三十一条 建筑工程的建设、设计、施工、监理和施工图审查等单位应当执行国家和省有关建筑节能标准。

禁止在建筑活动中使用列入国家和省禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备。

第三十二条 营运机动车辆、船舶的能耗应当符合国家规定的能耗标准，超出标准的不得用于营运。

第三十三条 鼓励用能单位采用合同能源管理方式，委托节能服务机构为本单位的节能改造提供用能状况诊断，以及节能项目设计、融资、改造和运行管理等服务。

第三十四条 鼓励企业开展节能产品认证。

政府采购监督管理部门应当优先将取得节能产品认证证书的产品、设备列入政府采购名录。

公共机构应当优先采购列入政府采购名录中的节能产品、设备，加强用能系统和设备的运行管理，提高运行效率。

第三十五条 加强农业和农村节能工作，发展新型高效的沼气池、农作物秸秆气化等集中供气系统，推广省柴节煤炉灶炕，开发利用生物质能和风能、太阳能等可再生能源。

鼓励农村建筑采用节能设计，使用节能材料，采取节能措施。

第三十六条 能源生产经营单位不得向本单位职工无偿或者低于市场价格提供能源。

第三十七条 本省行政区域内禁止新建和扩建实心粘土砖生产企业和生产线。城市建筑工程禁止使用实心粘土砖。

第四章 节能技术进步和激励措施

第三十八条 县级以上人民政府应当将节能技术创新与成果转化作为扶持的重点领域，鼓励、支持科研机构、高等院校、企业和个人研究开发节能新技术、新能源和可再生能源。

提倡多渠道开展国际、国内节能信息、技术交流与合作。

第三十九条 省节能主管部门应当会同有关部门，定期公布本省推荐使用的节能产品和技术目录，组织实施重大节能科研项目、节能示范项目和重点节能工程。

第四十条 省、设区的市人民政府应当设立节能专项资金，县级人民政府可以根据财力状况设立节能专项资金，用于节能改造工程项目、节能技术和产品的示范与推广、节能宣传培训和信息服务等。

节能专项资金的使用和管理办法由省人民政府制定。

第四十一条 县级以上人民政府应当按照有关规定，通过财政补贴、价格调控、落实税收优惠政策等方式，鼓励和支持下列节能活动：

（一）生产、使用高效节能的电动机、锅炉、窑炉、风机、泵类等用能设备和生产工艺；

（二）采用煤矸石发电等综合利用技术；

（三）采用余热余压、地热、煤泥、洗中煤、矿井瓦斯等发电或供热，以及热电联产、洁净煤技术等综合利用技术；

（四）开发利用生物质能、风能、太阳能、水能、地热能等可再生能源；

（五）在新建、改建、扩建建筑工程和既有建筑节能改造中，使用新型墙体材料等节能建筑材料、节能设备、节能技术和产品；

（六）综合利用生产、生活中产生的废弃物；

- (七) 采用先进的能源管理、监测和控制等技术；
- (八) 推广、使用节能照明器具等节能产品；
- (九) 开发生产使用低能耗、低污染的节能环保车和清洁能源车；
- (十) 国家和省确定的其他节能活动。

第四十二条 引导金融机构为符合条件的节能技术研究开发、节能产品生产以及节能技术改造等项目优先给予信贷支持。鼓励民间资金对节能行业的投入。

第四十三条 本省实行峰谷分时电价、季节性电价、可中断负荷电价制度，鼓励电力用户合理调整用电负荷；对钢铁、有色金属、建材、化工和其他主要耗能行业的企业，分类实施差别电价政策。

第四十四条 县级以上人民政府每年应当对节能工作成绩显著的单位和个人给予表彰、奖励。

第五章 法律责任

第四十五条 国家工作人员在节能监督管理工作中有下列行为之一的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一) 对不符合强制性节能标准的政府投资项目予以批准建设的；
- (二) 拒不受理举报、投诉或者受理后不查处的；

(三) 违法收取相关费用或者罚款的；

(四) 其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的。

第四十六条 违反本条例规定，固定资产投资项目建设单位开工建设不符合强制性节能标准的项目或者将该项目投入生产、使用的，由负责节能审查的县级以上人民政府有关部门责令停止建设或者停止生产、使用，限期改造；不能改造或者逾期不改造的生产性项目，由负责节能审查的县级以上人民政府有关部门报请本级人民政府按照规定的权限责令关闭。

第四十七条 违反本条例规定，使用国家和本省明令淘汰的用能设备或者生产工艺的，由节能主管部门责令停止使用，没收明令淘汰的用能设备；情节严重的，由节能主管部门提出意见，报请本级人民政府按照规定的权限责令停业整顿或者关闭。

第四十八条 违反本条例规定，阻碍节能监察，违反治安管理处罚法的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十九条 违反本条例规定，重点用能单位未开展节能审计或者不按规定编制节能规划、节能计划的，由节能主管部门予以警告，并责令限期整改；逾期未改正的，予以通报，并对未开展能源审计的实施强制能源审计。

第五十条 违反本条例规定，工业企业超过单位产品能耗限额标准用能的，由节能主管部门按照规定的权限责令限期治理；情节严重，逾期不治理或者未达到治理要求的，由节能主管部门

提出意见，报请本级人民政府按照规定的权限责令停业整顿或者关闭。

第六章 附则

第五十一条 本条例自 2011 年 12 月 1 日起施行。

